



## Satzung über die Erhebung einer Übernachtungssteuer in der Universitäts- und Hansestadt Greifswald

<i>Einbringer/in</i> 20.2 Amt für Finanzen/Abteilung Steuern	<i>Datum</i> 04.11.2022
---	----------------------------

<i>Beratungsfolge</i>		<i>Sitzungsdatum</i>	<i>Beratung</i>
Ausschuss für Finanzen, Liegenschaften und Beteiligungen (FA)	Beratung	14.11.2022	Ö
Hauptausschuss (HA)	Beratung	21.11.2022	Ö
Bürgerschaft (BS)	Beschlussfassung	12.12.2022	Ö

### **Beschlussvorschlag**

Die Bürgerschaft beschließt die Satzung der Universitäts- und Hansestadt Greifswald über die Erhebung einer Übernachtungssteuer mit Wirkung ab 01.01.2023, die als Anlage 1 der Beschlussvorlage zur Beschlussfassung vorgelegt wurde. Damit wird der Beschluss der Bürgerschaft BV-P-ö/07/0246-01 vom 17.10.2022 umgesetzt.

### **Sachdarstellung**

Die Bürgerschaft hat mit Beschluss BV-P-ö/07/0246-01 vom 17.10.2022 die Verwaltung beauftragt eine Satzung über die Erhebung einer Beherbergungssteuer in Greifswald ab dem 01.01.2023 zu erstellen und zum Beschluss vorzulegen.

Die Satzung ist als Anlage 1 beigelegt.

In der Anlage 2 sind die geforderten Modellrechnungen enthalten.

Im Hinblick auf das einheitlich zu entwickelnde digitale Angebot über das MV-Service-Portal im Rahmen des Online-Zugangsgesetz M-V wird die Beherbergungssteuer als Übernachtungssteuer bezeichnet, wie bereits in anderen Kommunen in Mecklenburg-Vorpommern.

Auf eine Ausnahme der Besteuerung der beruflich bzw. betrieblich veranlassten Übernachtungen wurde auf Grundlage des Beschlusses des Ersten Senats des Bundesverfassungsgerichts vom 22.03.2022, mit dem vier Verfassungsbeschwerden zurückgewiesen wurden, verzichtet. Auch wird die Ermittlung der Bemessungsgrundlage für den Steuerpflichtigen erleichtert, wenn keine Unterscheidung zwischen beruflich und privat veranlassten Übernachtungen vorgenommen werden muss.

**Finanzielle Auswirkungen**

Haushalt	Haushaltsrechtliche Auswirkungen (Ja oder Nein)?	HHJahr
Ergebnishaushalt	Ja	2023 ff.
Finanzhaushalt	Ja	2023 ff.

	Teil- haushalt	Produkt/Sachkonto/ Untersachkonto	Bezeichnung	Betrag in €
1	11	61100-40390000- 40390-00000	Übernachtungssteuer	500.000- 880.000 (2023) 600.000- 1.100.000 (ab 2024)

	HHJahr	Planansatz HHJahr in €	gebunden in €	Über-/ Unterdeckung nach Finanzierung in €
1				

	HHJahr	Produkt/Sachkonto/ Untersachkonto	Deckungsvorschlag	Deckungsmittel in €
1				

Folgekosten (Ja oder Nein)?

	HHJahr	Produkt/Sachkonto / Untersachkonto	Planansatz in €	Jährliche Folgekosten für	Betrag in €
1					

**Auswirkungen auf den Klimaschutz**

Ja, positiv	Ja, negativ	Nein
		X

**Begründung:****Anlage/n**

- 1 Satzung Übernachtungssteuer Lesefassung öffentlich
- 2 Modellrechnung Übernachtungssteuer öffentlich

**Lesefassung der  
Satzung der Universitäts- und Hansestadt Greifswald über die  
Erhebung einer Übernachtungssteuer (Übernachtungssteuersatzung)**

Auf der Grundlage des § 5 der Kommunalverfassung für das Land Mecklenburg-Vorpommern (KV M-V) vom 13. Juli 2011 (GVOBl. M-V S. 777) und der §§ 1 bis 3 und 17 des Kommunalabgabengesetzes (KAG M-V) vom 12. April 2005 (GVOBl. M-V S. 146) wird nach Beschlussfassung durch die Bürgerschaft der Universitäts- und Hansestadt Greifswald vom ..... nachfolgende Satzung erlassen:

**§ 1  
Steuergegenstand**

(1) Die Universitäts- und Hansestadt Greifswald erhebt eine Übernachtungssteuer auf den Aufwand für entgeltliche Übernachtungen in den in der Universitäts- und Hansestadt Greifswald gelegenen Beherbergungsbetrieben.

(2) Als Übernachtung im Sinne von Abs. 1 gilt bereits die entgeltliche Erlangung der Beherbergungsmöglichkeit unabhängig davon, ob diese tatsächlich in Anspruch genommen wird.

(3) Einen Beherbergungsbetrieb im Sinne von Abs. 1 unterhält, wer kurzfristige Beherbergungsmöglichkeiten gegen Entgelt zur Verfügung stellt. Beherbergungsbetriebe sind insbesondere Hotels, Pensionen, Herbergen und die Vermietung von Ferienwohnungen

(4) Sollte ein Übernachtungsgast zusammenhängende Übernachtungen im selben Beherbergungsbetrieb verbringen, die eine Gesamtdauer von 6 Monaten übersteigen, so unterliegt der Aufwand für diese Übernachtungen nicht der Besteuerung nach dieser Satzung.

(5) Nicht als Übernachtung im Sinne von Abs. 1 gilt das Unterkommen in Krankenhäusern, Rehabilitationskliniken, Alten- und Pflegeheimen, Hospizen, Frauenhäusern und vergleichbaren Einrichtungen, die dem Unterkommen von Personen in besonderen sozialen Situationen dienen.

**§ 2  
Steuerschuldner\*in, Haftung**

(1) Steuerschuldner\*in ist die/der Betreiber\*in des Beherbergungsbetriebes.

(2) Betreiben mehrere Personen den Beherbergungsbetrieb, so haften sie als Gesamtschuldner.

**§ 3  
Besteuerungszeitraum**

Der Besteuerungszeitraum ist das Kalendervierteljahr.

## **§ 4 Bemessungsgrundlage**

(1) Die Steuer bemisst sich nach dem für die Übernachtung geschuldeten Entgelt ohne Umsatzsteuer und ohne Entgelte für weitere Dienstleistungen. Unerheblich ist, ob das Entgelt vom Übernachtungsgast oder von einem Dritten für diesen geschuldet wird.

(2) Sofern die Aufteilung einer Gesamtrechnung in Übernachtungsentgelt und Entgelt für Mahlzeiten nicht möglich ist, gilt als Bemessungsgrundlage der Betrag der Gesamtrechnung abzüglich einer Pauschale in Höhe von je 10,00 EUR für Frühstück und je 15,00 EUR für Mittagessen und Abendessen je Übernachtungsgast und Mahlzeit pro Tag.

## **§ 5 Steuersatz**

Die Steuer beträgt 5 Prozent der Bemessungsgrundlage.

## **§ 6 Entstehung**

Die Steuer entsteht mit Beginn der entgeltpflichtigen Beherbergungsleistung.

## **§ 7 Steuerbefreiungen**

Steuerfrei sind im Rahmen von Gruppenreisen Übernachtungen von Kindern und Jugendlichen bis zum Alter von 18 Jahren. Gleiches gilt für die Gruppenleiter\*innen.

## **§ 8 Anzeige- und Nachweispflichten**

(1) Wer einen Beherbergungsbetrieb neu gründet, hat dies gleichzeitig der Abteilung Steuer der Universitäts- und Hansestadt Greifswald anzuzeigen. Das gleiche gilt bei Verlegung des Beherbergungsbetriebes innerhalb und außerhalb der Universitäts- und Hansestadt Greifswald, bei Aufgabe des Beherbergungsbetriebes sowie beim Wechsel des Betreibers.

(2) Soweit die Abteilung Steuern der Universitäts- und Hansestadt Greifswald es für notwendig erachtet, kann es geeignete und angemessene Verfahren zur Feststellung der Identität des Anzeigenden anwenden.

(3) Betreiber\*innen von Beherbergungsbetrieben sind verpflichtet, in allen Fällen der Steuerhebung und der Steuerbefreiung nach dieser Satzung das Vorliegen der Voraussetzungen mit geeigneten Belegen nachzuweisen und diese der Abteilung Steuern der Universitäts- und Hansestadt Greifswald auf Anforderung zur Prüfung einzureichen.

(4) Das Überprüfungsrecht der Universitäts- und Hansestadt Greifswald kann ebenfalls zu den normalen Geschäftszeiten in den Räumen des Beherbergungsbetriebes ausgeübt werden. Die Abteilung Steuern der Universitäts- und Hansestadt Greifswald ist zur Feststellung von Steuertatbeständen sowie zur Nachprüfung von Erklärungen zur Übernachtungssteuer Einsicht in die Geschäftsunterlagen zu gewähren und entsprechend Auskunft zu erteilen.

## **§ 9 Besteuerungsverfahren**

(1) Der Beherbergungsbetrieb im Sinne von § 1 Absatz 3 ist verpflichtet, der Abteilung Steuern der Universitäts- und Hansestadt Greifswald bis zum 15. Tage nach dem Ablauf eines Kalender- vierteljahres eine Erklärung der Bemessungsgrundlage nach amtlich vorgeschriebenem Vordruck unter Angabe des Gesamtbetrages der Entgelte für Übernachtungen, die steuerbefreit sind, ab- zugeben.

(2) Die Erklärung muss, soweit der Beherbergungsbetrieb eine natürliche Person ist, durch diese, andernfalls durch die zur gesetzlichen Vertretung des Unternehmens Berufenen eigenhändig unterschrieben sein.

(3) Wird die Erklärung elektronisch vorgenommen, können Abweichungen von der Form des amtlichen Vordruckes, nicht aber vom Inhalt der Erklärung zugelassen werden. Bei einer elektronischen Versendung entfällt ein vorgesehenes Unterschriftsfeld.

(4) Soweit die Abteilung Steuern der Universitäts- und Hansestadt Greifswald es für notwendig erachtet, kann es geeignete und angemessene Verfahren zur Feststellung der Identität des Erklä- renden anwenden.

(5) Wird die Erklärung gemäß Abs. 1 nicht oder nicht fristgemäß abgegeben, so kann die Abtei- lung Steuern der Universitäts- und Hansestadt Greifswald die Steuer aufgrund einer Schätzung festsetzen.

(6) In begründeten Einzelfällen kann die Abteilung Steuern der Universitäts- und Hansestadt Greifswald die Besteuerungsgrundlagen schätzen und die Steuer abweichend von der Erklärung festsetzen.

(7) Der Beherbergungsbetrieb hat dem Übernachtungsgast auf Verlangen eine Rechnung oder Bescheinigung zu erteilen, aus der die Übernachtungssteuer hervorgeht.

## **§ 10 Festsetzung und Fälligkeit**

(1) Die Steuer wird durch einen Steuerbescheid für das Kalendervierteljahr (Veranlagungszeit- raum) festgesetzt.

(2) Die Steuer wird einen Monat nach Bekanntgabe des Steuerbescheides fällig.

## **§ 11 Aufbewahrungspflichten**

Der Beherbergungsbetrieb hat die Rechnungen zur Beherbergungsleistung für die Steuererklä- rung nach § 9 Abs. 1 sowie die Nachweise zur Glaubhaftmachung des Aufwands für die entgeltli- che Übernachtung gemäß § 1 Abs. 4 für einen Zeitraum von sechs Jahren beginnend mit Ablauf des Jahres der Steuerentstehung aufzubewahren.

## **§ 12** **Auskunfts- und Mitwirkungspflichten**

(1) Hotel- und Zimmervermittlungsagenturen sowie Dienstleistungsunternehmen ähnlicher Art sind verpflichtet, der Abteilung Steuern der Universitäts- und Hansestadt Greifswald Auskünfte zu den Beherbergungsbetrieben zu erteilen, die für die Durchführung des Besteuerungsverfahrens erforderlich sind. Die Auskunftspflicht entsteht, wenn ein Beherbergungsbetrieb seinen Pflichten aus dieser Satzung nicht oder nicht ausreichend nachkommt.

(2) Der Übernachtungsgast im Sinne von § 1 Abs. 4 hat auf Aufforderung der Universitäts- und Hansestadt Greifswald Auskünfte zu erteilen.

## **§ 13** **Ordnungswidrigkeiten**

(1) Ordnungswidrig im Sinne des § 17 Kommunalabgabengesetz M-V (KAG M-V) handelt, wer vorsätzlich oder leichtfertig

1. Belege im Sinne des § 1 Absatz 4 ausstellt, die in tatsächlicher Hinsicht unrichtig sind;
2. entgegen § 8 Abs. 1 seiner Anzeigepflicht nicht, nicht fristgerecht, nicht vollständig oder nicht wahrheitsgemäß nachkommt;
3. entgegen § 8 Abs. 3 seiner Nachweispflicht nicht, nicht fristgerecht oder nicht vollständig nachkommt;
4. entgegen § 8 Abs. 4 den Zutritt zum Beherbergungsbetrieb und/oder die Einsicht in die Geschäftsunterlagen verweigert sowie Falschauskünfte gibt;
5. entgegen § 9 Abs. 1 seine Erklärung nicht, nicht fristgerecht, nicht vollständig oder nicht wahrheitsgemäß abgibt;
6. entgegen § 9 Abs. 2 die Erklärung nicht eigenhändig unterschreibt;
7. entgegen § 9 Abs. 7 dem Übernachtungsgast keine Rechnung oder Bescheinigung ausstellt;
8. entgegen § 11 Unterlagen nicht für die vorgesehene Frist aufbewahrt;
9. entgegen § 12 Abs. 1 und Abs. 2 seine Auskunfts- und Mitwirkungspflicht verletzt.

(2) Ordnungswidrig handelt auch, wer als Steuerpflichtiger oder in Wahrnehmung der Angelegenheiten eines Steuerpflichtigen leichtfertig

1. gegenüber der Universitäts- und Hansestadt Greifswald über steuerrechtlich erhebliche Tatsachen unrichtige oder unvollständige Angaben macht oder
2. die Universitäts- und Hansestadt Greifswald pflichtwidrig über steuerrechtlich erhebliche Tatsachen in Unkenntnis lässt und dadurch Steuern verkürzt oder nicht gerechtfertigte Steuervorteile für sich oder einen Dritten erlangt.

(3) Die Ordnungswidrigkeit kann mit einer Geldbuße geahndet werden. Gemäß § 17 Abs. 3 Kommunalabgabengesetz M-V (KAG M-V) kann eine leichtfertige Abgabenerkürzung mit einer Geldbuße bis zur Höhe von 10.000 EUR und bei Abgabengefährdung mit einer Geldbuße bis zur Höhe von 5.000 EUR geahndet werden. Die Strafbestimmungen des § 16 KAG M-V bei Vorsatz bleiben davon unberührt.

## **§ 14 Datenverarbeitung**

(1) Zur Ermittlung der Steuerschuldner\*innen und zur Festsetzung der Steuer im Rahmen der Veranlagung nach dieser Satzung sind die Erhebung und die Verarbeitung folgender Daten gemäß den datenschutzrechtlichen Bestimmungen, im Besonderen gemäß der §§ 3 bis 8 Landesdatenschutzgesetz (DSG M-V) vom 22. Mai 2018 (GVObI. M-V 2018, S. 193) durch die Universitäts- und Hansestadt Greifswald zulässig:

Personenbezogene Daten werden erhoben über:

1. Namen, Vornamen, Anschrift, Geburtsdatum, E-Mail-Adresse, Telefonnummer und ggf. Kontoverbindung des/der Steuerschuldners\*in
2. Namen, Vornamen, Anschrift, Geburtsdatum, E-Mail-Adresse, Telefonnummer eines/einer eventuell Handlungs- oder Zustellungsbevollmächtigten.

Daten dürfen erhoben werden durch Mitteilung oder Übermittlung von:

- Polizeidienststellen,
- Ordnungsämtern,
- Einwohnermeldeämtern,
- Gewerbeämtern,
- Finanzämtern,
- Bundeszentralregister,
- Abteilung Steuern, Universitäts- und Hansestadt Greifswald.

Neben diesen Daten werden die für die Errechnung und Festsetzung der Steuer erforderlichen Daten erhoben.

(2) Die Universitäts- und Hansestadt Greifswald ist befugt, auf der Grundlage von Angaben der Steuerpflichtigen und von Daten, die nach Abs. 1 anfallen, ein Verzeichnis der Steuerschuldner\*innen mit den für die Steuererhebung nach dieser Satzung erforderlichen Daten zu führen und diese Daten zum Zwecke der Steuererhebung nach dieser Satzung zu verwenden und weiterzuverarbeiten.

(3) Der Einsatz technikunterstützter Informationsverarbeitung ist zulässig.

## **§ 15 Inkrafttreten**

Diese Satzung tritt am 01.01.2023 in Kraft.

Greifswald, den

Dr. Stefan Fassbinder  
Oberbürgermeister

## Modellrechnungen zur Übernachtungssteuer

Jahr	Übernachtungen
2010	221 801
2011	213 436
2012	198 193
2013	200 670
2014	195 429
2015	216 544
2016	226 278
2017	258 737
2018	289 477
2019	286 415
2020	193 968
2021	207 250

Quelle: Statistisches Amt M-V, Schwerin  
(Hier wurden Beherbergungsbetriebe mit  
mind. 10 Betten berücksichtigt)

Hotel	Preis pro Nacht lt. Internetrecherche	abzügl. 10 EUR für Frühstück
Am Dom	89,00 EUR	79,00 EUR
Mercure	93,00 EUR	83,00 EUR
Kronprinz	125,00 EUR	115,00 EUR
VCH	69,00 EUR	59,00 EUR
Maria	89,00 EUR	79,00 EUR
Alter Speicher	80,00 EUR	70,00 EUR
Yachthafen	111,00 EUR	101,00 EUR
Slube	49,00 EUR	39,00 EUR
Boardinghouse	110,00 EUR	100,00 EUR
Pensione da Vito	60,00 EUR	50,00 EUR
Olive	60,00 EUR	50,00 EUR
Zur Brücke	118,00 EUR	108,00 EUR
Utkiek	98,00 EUR	88,00 EUR
Hotel Galerie	100,00 EUR	90,00 EUR
Zur Fähre	99,00 EUR	89,00 EUR
Pension Heinrich	77,00 EUR	67,00 EUR
Das Sofa	95,00 EUR	85,00 EUR
Ryck Hotel	135,00 EUR	125,00 EUR
Hanse Pension	70,00 EUR	60,00 EUR
Alte Schmiede	85,00 EUR	75,00 EUR
Residenz am Ryck	120,00 EUR	110,00 EUR
Pension Luigi	40,00 EUR	30,00 EUR
Adler	69,00 EUR	59,00 EUR
Vario	35,00 EUR	25,00 EUR
Ø brutto	86,50 EUR	76,50 EUR
Ø netto	80,84 EUR	<b>71,50 EUR</b>

Anhand der Übernachtungszahlen des Statistischen Amtes M-V sind die Corona-bedingten Einbrüche bei den Übernachtungen in den Jahren 2020 und 2021 erkennbar. Für das Jahr 2022 liegen noch keine Zahlen vor, sodass die Berechnung mit einer vorsichtigen Schätzung von 220.000 Übernachtungen ausgegangen wird.

Der durchschnittliche Nettopreis für eine Übernachtung in Greifswald ist anhand der im Internet vorhandenen Angebote von 24 Hotels bzw. Pensionen ermittelt worden. Eine statistische Erhebung hierzu liegt nicht vor.

Dabei sind die Preise bei den Anbietern zum Teil sehr unterschiedlich. Saisonale Schwankungen bei den Preisen wurden nicht recherchiert. Als Übernachtungsdatum bei der Recherche wurde der 03.11.2022 gewählt.



Ermittlung der Bemessungsgrundlage:

220.000 Übernachtungen x 71,50 EUR =		15.730.000 EUR
bei einem Steuersatz vc	4%	629.200 EUR
	5%	786.500 EUR
	6%	943.800 EUR
	7%	1.101.100 EUR

Da für den Besteuerungszeitraum 4. Quartal 2023 die Erklärung der Bemessungsgrundlage zum 15.01.2024 erfolgen müsste, werden die Erträge/Einzahlungen hierfür erst im Jahr 2024 generiert. Vereinfacht werden für das Jahr 2023 etwa 80 Prozent der vorgenannten Beträge kalkuliert.